

# 长春市生态环境局 行政处罚决定书

长环罚字（2025）GZL29 号

公主岭市秦家屯镇人民政府：

社会信用代码：11220381013536293D

地址：公主岭市秦家屯镇

负责人：张学忠

我局于 2025 年 9 月 26 日对你（单位）进行了调查，发现你（单位）实施了以下环境违法行为：

该单位未依法报批建设项目环境影响报告表，擅自开工建设一台 10 吨燃煤锅炉。

以上事实，有以下证据为证：

1. 现场执法人员执法证复印件 1 份，2025 年 9 月 26 日现场照片 1 张，证明执法人员身份合法性且符合两人执法。

2. 2025 年 9 月 26 日现场照片 2 张，现场检查（勘察）笔录 1 份、调查询问笔录 1 份，证明该单位未依法报批建设项目环境影响报告表，擅自开工建设，目前建设完毕，但未投入生产或使用。

3. 2025 年 9 月 29 日现场照片 1 张，现场检查（勘察）笔录 1 份，证明该单位未报批环评的 1 台锅炉已断开锅炉管线，附近没有堆煤的痕迹。

4. 组织机构代码证 1 份、居民身份证复印件 1 份，法人授权委托书 1 份，证明该单位的基本情况、法定代表人和被委托人身份以及授权委托的事实。

5. 《公主岭市秦家屯镇人民政府拟了解供热设备价值目录资产评估报告》1 份，证明该项目资产评估原值为 10.2 万元。

6. 关于秦家屯镇镇区 2024-2025 年度集中供热临时应急接管的公告一份，证明 2024 年、2025 年秦家屯镇集中供热由公主岭市秦家屯镇人民政府接管。

你（单位）的上述行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环评文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。”的规定。

我局于 2025 年 12 月 9 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字（2025）GZL31 号）告知你（单位）陈述申辩权（听证申请权）。截至 2025 年 12 月 16 日，你（单位）未提出陈述申辩及举行听证要求。

依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款：“建设单位未依法报批建

设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上环境保护行政主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。”的规定。参照吉林省生态环境厅《吉林省生态环境行政处罚自由裁量权规定》计算，一、违法行为个性裁量基准（二）建设项目环境影响评价管理 1.（1）环评文件等级为建设项目环境影响报告表，裁量等级选 1；（2）项目建设进程为开工建设阶段，裁量等级选 2；二、违法行为共性裁量基准（1）环境违法次数 1 次，裁量等级选 1；（2）区域影响县级行政区域内，裁量等级选 1；三、违法行为修正裁量基准（1）改正态度为立即改正，裁量等级选-2；（2）补救措施为采取补救措施，环境影响无法完全消除，裁量等级选-1；（3）经济承受度小型企事业单位，裁量等级选-1；（4）地区差异，裁量等级选 1。该项目资产评估原值为 10.2 万元，罚款金额=法定处罚金额上限×（总个性基准数值/2+总共性基准数值/2+总修正基准数值/4）/10= 10.2 万元×5%×（3/2+2/2-3/4）/10=892.5 元，本案最低处罚金额为 10.2 万元×1%=1020 元，低于法定处罚金额下限。我局决定对你（单位）作出如下行政处罚：

罚款人民币壹仟零贰拾元整。

限于接到本处罚决定之日起 15 日内持《吉林省非税收入电子缴款通知书》至支持银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一项规定每日按罚款数额的 3%加处罚款。

你(单位)如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向长春市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向长春铁路运输法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。

逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

长春市生态环境局

2025 年 12 月 19 日